

MES 30 ENGAGEMENTS POUR LES OUTRE-MERS

LE CHANGEMENT, C'EST MAINTENANT

Introduction

Il y a quelques semaines, j'ai présenté mes 60 engagements pour la France.

J'ai exprimé mon désir d'un changement, d'un vrai changement. J'en ai exposé les grands axes : le redressement, bien sûr, sans lequel rien ne sera possible, mais également la justice, l'espoir et une République exemplaire. J'ai précisé mes priorités : l'emploi et la jeunesse.

Ces priorités sont encore plus nécessaires outre-mer, après un quinquennat marqué par la stigmatisation, le désengagement budgétaire, l'augmentation du chômage et la vie chère. Elles en appellent d'autres, plus spécifiques, liés à la diversité des outre-mers et à la situation de chaque collectivité pour mettre en œuvre un véritable développement solidaire.

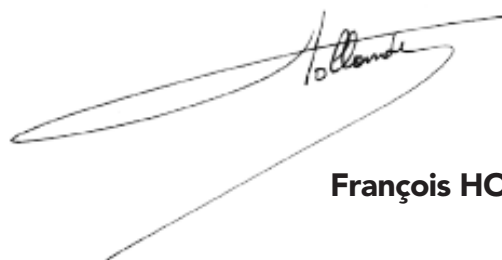
Je sais combien les outre-mers sont importants pour la République, en particulier pour la diversité humaine et culturelle qu'ils confèrent à la Nation. Je sais aussi combien les discours qui stigmatisent les Ultramarins, en les présentant comme des assistés, sont injustes et blessants.

C'est autour d'une toute autre vision des outre-mers que je veux rassembler les Français, une vision ouverte et fraternelle qui ne les condamne pas au repli sur eux-mêmes sous-couvert d'un développement « endogène » qui sert en réalité à justifier la remise en cause de la solidarité nationale.

Je veux que les outre-mers soient pleinement dans une République qui leur donne toute leur place. Je veux respecter leurs choix. Je veux que la République soit fière de leur diversité.

Je ne prétends naturellement pas évoquer tous les sujets tant les questions sont nombreuses et complexes. Mais je veux témoigner ici à mes compatriotes des outre-mers que leurs problèmes seront traités avec attention, dans le respect de leurs spécificités et dans le souci de la plus grande équité.

Les engagements pris au plan national, mais également ceux qui suivent, valent dans leur immense majorité pour les collectivités relevant de l'article 73 de la Constitution. Ils s'appliquent aux autres entités ultramarines sous réserve de leurs compétences propres.



François HOLLANDE

Je veux redresser les outre-mers

Je veux relancer la production, l'emploi et la croissance dans les outre-mers.

1. Je dégagerai **500 M€ d'euros pour l'investissement outre-mer**. Après l'établissement d'un **état des retards**, je lancerai ainsi un **programme d'investissements publics** pour rattraper le retard des outre-mers en matière d'équipements structurants. J'implanterai une représentation de la banque publique d'investissement qui offrira tous les produits financiers prévus pour l'Hexagone.
2. Je mettrai en œuvre un **développement solidaire** en veillant au maintien des mécanismes de solidarité et en stimulant la **création locale de valeur ajoutée**.
3. Je développerai l'artisanat, l'industrie touristique. Je proposerai **une loi de programmation** engageant l'Etat dans la durée et créant de la stabilité pour les opérateurs économiques. Cette loi sera déclinée localement par **un contrat passé avec chaque région d'outre-mer**.
4. Je maintiendrai le montant de la **défiscalisation** et des plafonds spécifiques pour les outre-mers afin de préserver l'attractivité de ce dispositif essentiel pour le financement des économies ultramarines. Je simplifierai les procédures d'agrément de la défiscalisation du **logement social**, j'harmoniserai les **taux d'intérêt** pratiqués par les banques d'outre-mer en faveur des entreprises sur ceux pratiqués dans l'Hexagone et je favoriserai l'investissement d'une part significative de **l'épargne** des ultramarins dans l'appareil productif local.

Je lutterai contre la vie chère.

5. Je lutterai sans concession **contre les monopoles et les marges abusives**, en renforçant les instances de contrôles et les observatoires des prix et des revenus. Je favoriserai **la concurrence** notamment en luttant contre les exclusivités accordées aux agences de marques et en créant, en accord avec les Régions, des plateformes logistiques mutualisées pour la distribution alimentaire et artisanale. Je mettrai en place un **« bouclier qualité-prix »** grâce à des chartes entre la grande distribution et les producteurs locaux et si nécessaire, en encadrant les **prix des produits de première nécessité**. J'encouragerai les **circuits courts** de distribution en favorisant la mise en marché des productions locales et je favoriserai l'organisation des consommateurs en introduisant la notion d'**actions de groupe**.
6. Je mettrai en œuvre une politique d'égalité tarifaire, en faisant converger les **tarifs bancaires** entre les DOM et l'Hexagone et en alignant progressivement le **prix des télécommunications**

entre les DOM et l'Hexagone sur le tarif appliqué au sein de l'Hexagone. Je favoriserai la mise en place d'une **continuité territoriale** à moindre coût en faisant jouer la concurrence et en veillant au prix des billets d'avion.

7. Je lutterai contre la hausse des **prix des carburants** notamment en découplant raffinage, stockage et distribution, en favorisant la création de plates-formes mutualisées de stockage avec les partenaires locaux et les collectivités.

Je veux défendre l'agriculture et soutenir la ruralité.

8. J'engagerai, dans la concertation, l'élaboration d'une **loi d'orientation et de modernisation agricole** spécifique aux outre-mers pour accompagner leur modernisation en préservant les mécanismes européens de soutien, défendre les **productions agricoles traditionnelles**, et développer les cultures vivrières. Je soutiendrai le développement des filières de la **pêche et de l'aquaculture**.

9. Je favoriserai la création de **labels** et l'obtention d'**appellations contrôlées** pour les productions agricoles et agroalimentaires des outre-mers afin de faciliter leur commercialisation.

Je veux rétablir la justice outre-mer

Je veux renouer avec l'excellence de notre système de santé et renforcer l'hôpital public outre-mer.

10. J'accélèrerai la mise en œuvre effective du **Plan Santé Outre-Mer**. Je procéderai à une mise à plat du **financement des établissements de santé** et j'élaborerai en concertation avec les collectivités territoriales un plan d'équipements en **structures d'accueil des personnes âgées**. Je mettrai en place un cursus complet d'étude pour les étudiants en médecine dans les Antilles-Guyane et je favoriserai leur installation dans les outre-mers.

11. Je soutiendrai l'interdiction des différences de **teneur en sucre** entre les mêmes produits vendus dans l'Hexagone et dans les outre-mers. Je mettrai en œuvre une politique de santé publique adaptée aux modes de vie locaux et ciblée sur les populations les plus précaires.

Je veux faire construire plus de logements.

12. Je remettrai à niveau la **Ligne Budgétaire Unique pour le logement** qui doit redevenir le socle d'une politique de logement accessible dans les départements d'outre-mer.

13. Je ferai voter une **loi de programmation relative au logement** dans les outre-mers pour y accroître le niveau des constructions, éradiquer l'habitat insalubre, lutter contre la spéculation foncière et maîtriser les prix de l'habitat. Je ferai procéder au **recensement des réserves foncières** appartenant à l'État disponibles pour créer des logements.

Je veux redonner espoir aux nouvelles générations des outre-mers

Je veux combattre le chômage, qui frappe particulièrement les jeunes.

14. Je ferai en sorte qu'aucun jeune entre 16 et 18 ans ne se retrouve sans solution d'insertion. Je réserverai **une part importante de contrats de génération et d'emplois d'avenir** pour les jeunes des outre-mers. Je créerai des **contrats de professionnalisation** adaptés aux outre-mers et à leur tissu économique spécifique.

Je veux remettre l'éducation et la jeunesse au cœur de l'action publique.

15. J'aiderai les collectivités à développer les **structures d'accueil de la petite enfance**. J'engagerai des moyens éducatifs prioritaires pour soutenir les **écoles maternelles et primaires** afin de rattraper les retards importants constatés à l'occasion des évaluations des élèves de primaire (particulièrement à Mayotte et en Guyane). Je développerai les filières d'enseignement professionnel pour en faire des parcours d'excellence.

16. Je ferai des outre-mers, dans le cadre de projet éducatifs globaux, des territoires de « **Haute Qualité Educative** » et je favoriserai le développement d'une **économie du savoir**, en développant les universités des métiers outre-mer et en favorisant la diffusion d'une meilleure connaissance des **filières d'excellence** par les jeunes d'outre-mer grâce à des tournées de la conférence des grandes écoles.

Je veux faire des outre-mers des territoires d'excellence environnementale.

17. Je soutiendrai les programmes de **recherche en gestion de la biodiversité** dans tous les outre-mers. Je ferai achever les **inventaires de la biodiversité** et je ferai identifier les **potentiels thérapeutiques, agricoles, industriels, écologiques** etc. en favorisant la

synergie entre les centres de recherche et l'industrie. Je veillerai à la protection juridique de ce potentiel et à ce que les outre-mers bénéficient de **retombées** économiques correspondantes. Je soutiendrai le développement de la **chimie verte** en mettant en valeur les pharmacopées, les molécules et les ressources phytogénétiques.

18. Je défendrai les intérêts des outre-mers en ce qui concerne les **zones économiques exclusives maritimes**.

19. Je bâtirai une politique cohérente des **énergies renouvelables** dans les outre-mers pour en faire une vitrine de la technologie française et pour réduire leur dépendance aux énergies fossiles.

Je veux une République exemplaire et un nouveau partenariat dans les outre-mers

Je veux moderniser la démocratie.

20. Je créerai un **ministère de l'outre-mer rattaché au Premier ministre** afin de donner une véritable dimension interministérielle aux politiques publiques conduites outre-mer.

21. J'abrogerai la loi de réforme des **collectivités territoriales** ce qui bénéficiera à la Guadeloupe et à La Réunion et je resterai attentif aux éventuelles demandes d'évolution émanant des élus, qui pourraient être soumises à la population. J'accompagnerai loyalement la création des collectivités uniques voulues par la population en Guyane et en Martinique et je veillerai au respect scrupuleux des règles prévoyant le recueil du consentement des populations.

Je veux accompagner l'émergence des collectivités outre-mer.

22. Je créerai un partenariat dynamique entre l'Etat et les collectivités d'outre-mer, en leur redonnant des **marges de manœuvre** fiscales et en octroyant davantage de compétences aux régions d'outre-mer. Je veillerai à ce que les **dotations de l'Etat** aux collectivités locales tiennent compte plus rapidement des évolutions démographiques.

23. J'engagerai des discussions pour obtenir de l'Union Européenne la **reconduction de l'octroi de mer** dans les DOM et je défendrai une plus large utilisation de l'**article 349** du Traité de Lisbonne pour adapter les normes européennes aux Régions Ultra-Périphériques.

24. J'accompagnerai le **désenclavement numérique** des outre-mers et un effort sera fait pour l'installation du Très Haut Débit.

Je veux lutter sans relâche contre l'insécurité et l'immigration clandestine.

25. Je veux donner à la police et à la justice les moyens de protéger les Ultramarins en donnant des **moyens supplémentaires pour la sécurité** des quartiers les plus exposés à la violence. La lutte contre l'immigration clandestine sera également renforcée.

26. J'achèverai les programmes de **constructions de tribunaux** outre-mer et je doterai les outre-mers de lieux de détention dignes de la République.

Je veux donner toute sa place à la mémoire des outre-mers et y soutenir la création artistique et la diffusion culturelle.

27. Je créerai une **Cité des outre-mers** en Ile-de-France pour mettre en valeur l'histoire, la mémoire, la culture, et les productions des outre-mers.

28. J'encouragerai la mise en œuvre de **plans de réhabilitation des sites et lieux de mémoire**. Je lancerai une politique d'inventaire et de **préservation du patrimoine culturel** ultramarin. J'accompagnerai la réalisation de **répertoire des œuvres culturelles majeures**. Je ferai effectuer le **recensement des équipements culturels**. Je favoriserai la **présence des outre-mers** dans les grands événements culturels nationaux ou internationaux et je veillerai à une meilleure mise en valeur des outre-mers sur les chaînes publiques.

29. J'intégrerai davantage **la connaissance des outre-mers** et notamment de leur histoire et de leur culture dans les programmes scolaires nationaux. Je veillerai à la prise en compte des outre-mers dans les programmes des écoles de formations de fonctionnaires. J'adapterai davantage les enseignements aux **spécificités locales** (histoire, géographie, langues régionales).

30. Je lutterai avec fermeté **contre les discriminations** dont peuvent être victimes, dans l'Hexagone, nos concitoyens d'outre-mer.

Et aussi

En Guadeloupe

- Je soutiendrai la réalisation du Mémorial ACTe, centre d'expression de la traite et de l'esclavage.
- Je soutiendrai l'initiative tendant à classer le Gwo Ka au patrimoine de l'humanité.
- Je relancerai la mise en œuvre du plan séisme.
- J'étudierai les projets en faveur de la création d'un système de transport public terrestre approprié.
- Je prendrai en compte le caractère archipélagique de la Guadeloupe dans la conception et la mise en œuvre des décisions publiques.
- Je soutiendrai les programmes de dépollution agricole.

En Guyane

- J'accompagnerai loyalement la création de la collectivité unique.
- Je remettrai en chantier le schéma départemental d'orientation minière pour favoriser une meilleure concertation.
- Je veillerai à ce qu'une large part de la fiscalité de la future exploitation pétrolière revienne aux collectivités pour le financement de leurs investissements.
- Je demanderai aux entreprises du centre spatial un effort accru en matière d'emploi et de formation des jeunes de Guyane.
- Je mettrai en œuvre les moyens juridiques, logistiques et policiers nécessaires pour lutter contre l'orpaillage clandestin.

A La Réunion

- Je ferai étudier les projets de transports en commun urbain et interurbain en site propre.
- Je favoriserai la mise en réseaux des établissements d'enseignement supérieur sous la forme d'une université de l'Océan indien.
- Je soutiendrai la création d'un institut d'archéologie, la diversification des enseignements du Conservatoire à rayonnement régional, l'ouverture du Centre Dramatique Régional à toutes les troupes et la mise en place d'une structure dédiée à la formation aux métiers culturels.
- J'étudierai les demandes de création de nouvelles communes.

En Martinique

- J'accompagnerai loyalement la création de la collectivité unique.
- J'accompagnerai le redressement et la remise à niveau des hôpitaux, pour garantir l'accueil et la sécurité des patients.
- Je soutiendrai les programmes de dépollution agricole et je favoriserai le développement des productions locales dans le respect de l'environnement.
- Je favoriserai les actions de mise en valeur des richesses environnementales de la Martinique dans le cadre de la promotion du tourisme.
- Je relancerai la mise en œuvre du plan séisme.

A Mayotte

- J'accompagnerai le passage de ce DOM au statut de région ultra-périphérique de l'Europe.
- Je relancerai la mise à niveau du droit et des services publics pour rendre effective la départementalisation, dans l'esprit de l'accord de Paris et de la loi de 2001, pour favoriser le développement et mettre le département sur la voie de l'égalité.
- Je faciliterai la mise en place de médiateurs culturels pour aider les enfants dont le français n'est pas la langue maternelle dans l'apprentissage de la lecture et de l'écriture.
- J'accélèrerai le rattrapage en matière d'équipements publics singulièrement en matière scolaire.

En Nouvelle-Calédonie

- Je veillerai à ce que l'accord de Nouméa soit appliqué avec loyauté, impartialité et volontarisme en associant et informant au maximum les citoyens et en respectant pleinement le choix des Calédoniens.
- Je rendrai possible le transfert avant 2014 des compétences non régaliennes, y compris celles prévues à l'article 27 de la loi organique statutaire.
- Je ferai en sorte que la tenue des listes électorales soit améliorée.
- Je veillerai à l'indépendance des journalistes et à la neutralité du service public audiovisuel.
- J'accompagnerai l'insertion de la Nouvelle-Calédonie dans son environnement régional.
- Je soutiendrai le rééquilibrage économique et social de la Nouvelle-Calédonie.
- Je veillerai à la maîtrise de son développement par la Nouvelle-Calédonie, en particulier en ce qui concerne le développement industriel et minier, l'Etat s'engageant à conserver le contrôle de la SLN.
- J'accompagnerai l'aboutissement de la construction des nouvelles usines métallurgiques dans le respect de l'environnement.
- Je serai attentif, en ce qui concerne la défiscalisation, à ce qu'elle bénéficie en priorité aux projets véritablement structurants, porteurs d'emploi au profit des Calédoniens.

- Je soutiendrai le rééquilibrage et le financement du logement social grâce aux contrats de développement.
- Je continuerai à développer le Service Militaire Adapté (SMA) et faciliterai la formation des calédoniens pour permettre le bon exercice des compétences transférées.
- Je ferai procéder à un audit de l'université afin d'accompagner sa montée en puissance et de permettre son transfert qui devra garantir la liberté des enseignants-chercheurs.
- Je veillerai à ce que les compétences locales puissent être valorisées afin que les postes stratégiques dans les entreprises et les administrations puissent être occupés par des Calédoniens.
- Je ferai rénover les bâtiments de l'administration pénitentiaire.
- Je lutterai contre la délinquance financière et je développerai la police de proximité.

En Polynésie française

- Je respecterai l'autonomie des acteurs politiques et les choix du peuple polynésien.
- Je soutiendrai l'adoption de dispositions prenant en compte les intérêts des polynésiens dans le suivi des conséquences sanitaires et environnementales des essais nucléaires, afin d'assurer une plus grande transparence, un accès du plus grand nombre à l'information et une indemnisation efficace des victimes.
- Je soutiendrai la démarche visant à favoriser l'emploi local.
- Je procéderai au transfert à la collectivité de l'aéroport de Tahiti-Faa'a dans les limites des compétences régaliennes de l'Etat.
- Je ferai procéder à la réouverture du dossier de Pouvanaa a Oopa.

A Saint-Barthélemy

- Je m'engage à faciliter la meilleure insertion de Saint Barthélemy dans la catégorie des Pays et Territoire d'Outre-mer (PTOM).

A Saint-Martin

- J'accompagnerai le passage de cette collectivité au statut de région ultra-périphérique.
- Je mènerai une action résolue contre l'immigration clandestine.
- Je favoriserai la coopération avec la partie néerlandaise de l'île.

A Saint-Pierre-et-Miquelon

- Je ferai élaborer un véritable plan de développement économique pluri-annuel.
- Je favoriserai l'autonomie financière de la collectivité en la faisant bénéficier des retombées de l'exploitation pétrolière.
- Je favoriserai une meilleure continuité territoriale entre l'archipel et l'Hexagone.
- Je rendrai applicable les droits sociaux qui ne le sont pas encore.

A Wallis et Futuna

- Je maintiendrai un dispositif de formation initiale de maîtres, en l'absence d'université sur le territoire.
- Je veillerai à ce que la collectivité bénéficie des retombées éventuelles de l'exploitation de ressources minières de la zone économique exclusive.
- Je favoriserai le désenclavement maritime et aérien de l'archipel.
- Je proposerai aux élus et aux autorités traditionnelles de réfléchir à une modernisation du statut de l'archipel dont la décision appartiendra à la population qui sera accompagnée et informée.